

Accés a la informació pública

Llicències de reutilització



**Diputació
Barcelona**

Direcció i coordinació tècnica dels continguts:

Gabinet d'Innovació Digital
Àrea de Bon Govern, Assistència Local i Cohesió Territorial

En base a l'informe elaborat per:

Carles San José Amat

Continguts

Introducció	5
Glossari.....	6
Context normatiu	7
La reutilització a la Llei 19/2014	7
La reutilització al Decret 8/2021	9
Amb quina finalitat es permet la reutilització de la informació?.....	9
Quines llicències per a reutilitzar la informació preveu la normativa?	10
En què consisteixen la llicència oberta d'ús d'informació – Catalunya i les llicències Creative Commons?.....	11
En tot cas, quines condicions mínimes de reutilització preveu la normativa, independentment de la llicència declarada?.....	12
Com aplica la normativa de protecció de dades personals quan es facilita la informació pública sota una d'aquestes llicències obertes?.....	13
Permetria una llicència oberta revertir el procés d'anonimització o pseudonimització? 14	
Com es publiquen o declaren les llicències de reutilització de la informació?.....	16
Es poden concedir llicències de reutilització que atorguin condicions d'ús en exclusivitat?	17
En què consisteix el certificat de les condicions de reutilització previst al Decret 8/2021?	17
Models de documents que incorporen les condicions de reutilització	18

Aquest informe està subjecte a Llicència oberta d'ús d'informació - Catalunya d'acord amb el Decret 8/2021 de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública:

<https://administraciodigital.gencat.cat/ca/dades/dades-obertes/informacio-practica/licencies/>

Introducció

L'Àrea de Bon Govern, Assistència Local i Cohesió Territorial té com a propòsit per al mandat 2024-2027 ampliar progressivament els serveis que presta al món local en matèria de bon govern i govern obert. Aquest 2024, en concret, l'Àrea ha ampliat la seva oferta a través del recurs de catàleg *Millora de l'accés a la informació pública*.

Aquest recurs té per objectiu impulsar administracions públiques que apropen la seva gestió de manera transparent i oberta a la ciutadania.

Per això, l'Àrea es basa en les recomanacions que el Síndic de Greuges reflecteix amb caràcter anual en *l'Informe sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern*. A l'informe de juny de 2023 el Síndic identificava que només en el 6% dels casos analitzats, l'administració pública informa a les persones sol·licitants que poden demanar un certificat de condicions de reutilització.

En aquest sentit, l'article 75 del *Decret 8/2021, de 9 de febrer sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública*, regula les llicències de reutilització. Aquest tipus de llicències obertes, ja presents en l'àmbit de la reutilització de dades a nivell europeu i estatal són de relativa nova aplicació en la praxis de les sol·licituds d'accés a la informació pública, que sovint estan vinculades a documents i no tant a dades.

Davant de les consultes formulades pels ens locals en aquest sentit, aquesta guia té per objectiu aclarir els dubtes entorn a les llicències de reutilització i oferir una proposta de models de documents administratius que incloguin les condicions de reutilització de la informació lliurada en les peticions d'accés a la informació pública.

Amb aquest document, l'Àrea avança en un àmbit essencial en la modernització de les administracions de més profund calat: l'obertura, la reutilització i l'orientació a la dada de tots els àmbits de les administracions públiques. Aquesta orientació a l'obertura i reutilització de dades ha de servir de palanca per a que les nostres administracions siguin cada dia més eficients i properes a la ciutadania.

Gabinet d'Innovació Digital

Àrea de Bon govern, Assistència Local i Cohesió Territorial
Diputació de Barcelona

Glossari

Anonimització: l'eliminació de les dades personals de les persones físiques afectades que consten en la informació i qualsevol altra informació que pugui permetre identificar-les directament o indirectament sense esforços desproporcionats, sense perjudici de poder mantenir, si escau, les dades merament identificatives dels càrrecs o personal al servei de les administracions públiques que dicten o intervenen en l'acte administratiu.

Dades obertes: són aquelles que qualsevol és lliure d'utilitzar, reutilitzar i redistribuir, amb l'únic límit, si escau, del requisit d'atribució de la font o reconeixement de l'autoria.

Format obert: un format d'arxiu independent de plataformes i posat a disposició del públic sense restriccions que impedeixin la reutilització dels documents.

Format reutilitzable: estàndard obert que permet analitzar i explotar les dades.

Llicència tipus: conjunt de condicions de reutilització predefinides en format digital, preferiblement compatibles amb llicències model públiques disponibles en línia.

Pseudonimització: el tractament de dades personals de manera que no es puguin atribuir a una persona interessada sense utilitzar informació addicional, sempre que aquesta informació consti per separat i estigui subjecta a mesures tècniques i organitzatives destinades a garantir que les dades personals no s'atribueixen a una persona física identificada o identificable.

Reutilització: l'ús per persones físiques o jurídiques de documents i dades elaborats o custodiats per:

- Les administracions públiques (de nivell estatal, regional o local) i els organismes i entitats del sector públic creats per satisfer necessitats d'interès general, que no tinguin caràcter industrial o mercantil.
- Determinades societats mercantils pertanyents al sector públic institucional (referides a l'article 2.c de la Llei 37/2007). Principalment, societats que operen als sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals; els operadors dels serveis públics de transport de viatgers per ferrocarril i carretera; i les companyies aèries i armadors que compleixen obligacions de servei públic.

Context normatiu

L'ús de les llicències de reutilització de la informació es configura com una garantia de l'ús de la informació pública reutilitzable.

D'acord amb l'article 3.1 de la Llei 37/2007, de 16 de novembre ¹, sobre reutilització de la informació del sector públic, s'entén per reutilització l'ús per persones físiques o jurídiques de documents elaborats o custodiats per:

- a) Les administracions públiques (de nivell estatal, regional o local) i els organismes i entitats del sector públic creats per satisfer necessitats d'interès general, que no tinguin caràcter industrial o mercantil.

La reutilització de la informació pot ésser amb fins comercials o no comercials diferents del propòsit inicial que tenien aquests documents en l'activitat de servei públic per a la qual es van produir.

Per contra, no encaixa dins el concepte de reutilització l'intercanvi de documents entre aquests subjectes en el marc de les activitats de servei públic (en aquest cas, estaríem parlant d'interoperabilitat entre administracions públiques).

- b) Determinades societats mercantils pertanyents al sector públic institucional (referides a l'article 2.c de la Llei 37/2007). Principalment, societats que operen als sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals; els operadors dels serveis públics de transport de viatgers per ferrocarril i carretera; i les companyies aèries i armadors que compleixen obligacions de servei públic.

La reutilització a la Llei 19/2014

Una primera manifestació de la reutilització es troba a la *Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern* (articles 5 i 6), que incideixen en què la informació pública objecte de publicitat activa s'ha de publicar de forma que sigui reutilitzable. Però escau destacar que la reutilització de la informació pública es regula al Capítol IV.

Aquest capítol parteix de dos preceptes. El primer d'ells fa referència a la forma en què facilitem la informació pública i l'ús que se'n pot fer:

“1. Els subjectes obligats **han de facilitar** a les persones l'accés a la informació pública en **format reutilitzable**, per tal de millorar la transparència, generar valor a la societat i promoure la interoperabilitat entre les administracions, dins els límits establerts per la normativa sobre reutilització de la informació del sector públic.

2. La informació pública **pot ésser reutilitzada amb qualsevol objectiu lícit**, especialment la reproducció i divulgació per qualsevol mitjà de les dades objecte d'informació pública i la creació de productes o serveis d'informació amb valor afegit basats en aquestes dades.”

Art. 16. Llei 19/2014

¹ Modificada pel Reial decret llei 24/2021 que transposava la Directiva 2019/1024

En aquest sentit, cal interpretar que la norma imposa el format reutilitzable de la informació pública a la qual s'accedeix, tant en compliment de les obligacions de publicitat activa, com a conseqüència d'una sol·licitud d'accés a informació pública.

El Decret 8/2021 afegeix que la informació reutilitzable s'ha de posar a disposició, sempre que sigui possible, de manera que sigui processable de forma automatitzada, conjuntament amb les metadades i en formats oberts.

Aquest precepte també ens recorda que **la finalitat de la reutilització és la reproducció i divulgació de la informació i la creació de productes o serveis d'informació amb valor afegit basats en aquestes dades**. Però s'ha d'incidir en el fet que la reutilització pot anar més enllà d'aquestes finalitats, de manera que la informació es pot utilitzar per qualsevol altra finalitat lícita, és a dir, que no contravingui l'ordenament jurídic.

Vinculat amb això, no serà possible la reutilització si resulta d'aplicació algun dels límits recollits en la Llei 37/2007 (apartats 3 i 4 de l'article 3). Aquesta remissió a la Llei 37/2007 s'ha d'entendre efectuada a l'article 3.3, que enumera una sèrie de supòsits en què no serà aplicable la reutilització, com ara quan a la informació li sigui aplicable alguna prohibició o limitació segons la normativa que regula el dret d'accés, o quan existeixin drets de propietat intel·lectual o industrial per part de tercers.

D'altra banda, la Llei 19/2014 també es refereix a les condicions i modalitats per a reutilitzar la informació en els següents termes:

- “1. La reutilització de la informació pública és lliure i no està subjecta a restriccions, llevat dels supòsits en què, per via reglamentària, se sotmeti a l'obtenció d'una llicència de reconeixement de *creative commons*, per raó de la tutela d'altres drets o béns jurídics, o a la sol·licitud prèvia de l'interessat.
2. El Portal de la Transparència ha d'especificar el tipus de reutilització aplicable a la informació que conté, i també ha d'incloure un avís legal sobre les condicions de la reutilització.
3. S'ha de garantir que en el procés de reutilització no s'altera el contingut de la informació reutilitzada ni se'n desnaturalitza el sentit, i també cal citar la font de les dades i indicar la data de la darrera actualització.”

Art. 17. Llei 19/2014

Aquest precepte ja ens avança que per via reglamentària es pot subjectar la reutilització a determinades restriccions, com ha succeït a través del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública.

Per tant, **si bé la regla general és que la reutilització de la informació pública és lliure, això no implica que no estigui subjecta a cap condició**. En tot cas, s'ha d'evitar alterar-ne el seu contingut o desnaturalitzar-ne el sentit. Així mateix, esdevé necessari especificar l'origen de la informació reutilitzada i la data en què aquesta informació fou actualitzada.

Cal destacar que el règim sancionador de la Llei 19/2014 tipifica com a **infracció greu exigir una sol·licitud prèvia o l'obtenció d'una llicència tipus per a reutilitzar la informació pública si aquest requisit no és exigible** (art. 78.2.g Llei 19/2014).

La reutilització al Decret 8/2021

En el desenvolupament de les obligacions de publicitat activa, el Decret 8/2021 té present la reutilització de la informació publicada.

Així, es remarca que la informació objecte de publicitat activa s'ha d'oferir en **formats electrònics i ha d'utilitzar estàndards oberts** que en permetin la reutilització (art. 13.4 Decret 8/2021).

En l'àmbit del dret d'accés a la informació pública l'article 71.4 del Decret 8/2021, relatiu a la resolució de les sol·licitud d'accés a informació pública estableix quin ha de ser el contingut mínim de les resolucions d'accés. Així, es determina que **en la resolució s'han de concretar les condicions i garanties d'ús aplicables a la informació pública reutilitzable**, i efectua una remissió a allò establert a l'article 75 del Decret 8/2021 (article que s'analitzarà més endavant).

Dit això, escau abordar el Títol IV del Decret 8/2021, referent a la reutilització, on es desenvolupen els articles 16 i 17 de la Llei 19/2014, tenint en compte la normativa aplicable en matèria de reutilització.

El Títol IV també està integrat per dos preceptes. En primer lloc, l'article 74 del Decret 8/2021, referent al format reutilitzable de la informació pública, que disposa el següent:

“1. Els subjectes obligats han de facilitar a les persones l'accés a la informació pública, sigui objecte tant de publicació activa com de l'exercici del dret d'accés a la informació, en format reutilitzable, amb la finalitat que pugui ser explotada mitjançant la reproducció i divulgació per qualsevol mitjà, de tal forma que permeti la creació de productes o serveis d'informació amb valor afegit basats en les dades públiques, dins els límits establerts per la normativa sobre reutilització de la informació del sector públic.

2. L'exercici dels drets de propietat intel·lectual o industrial titularitat de terceres persones no ha de suposar un obstacle per a la reutilització de la informació, sempre que els subjectes obligats disposin de drets d'explotació suficients i incloguin una referència a la persona titular o cedent dels drets esmentats.”

L'article transcrit remarca que el format reutilitzable de la informació s'aplica tant pel que respecta a aquella informació susceptible de publicitat activa, com la informació pública que es proporioni en exercici del dret d'accés a la informació.

Amb quina finalitat es permet la reutilització de la informació?

La finalitat de la reutilització de la informació és permetre que aquesta pugui ser explotada mitjançant la reproducció i divulgació, per crear productes o serveis d'informació amb valor afegit basats en les dades públiques, dins els límits establerts per la normativa sobre reutilització de la informació del sector públic

Afegeix l'article 74 del Decret 8/2021 que l'exercici dels drets de propietat intel·lectual o industrial titularitat de terceres persones no és un impediment per a la reutilització de la informació, sempre que els subjectes obligats disposin de drets d'explotació suficients i incloguin una referència a la persona titular o cedent dels drets esmentats.

En aquest punt, cal tenir en compte la normativa de contractació pública. En efecte, la *Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic*, estableix que els plecs poden especificar si s'exigirà la transferència de drets de propietat intel·lectual o industrial (art. 122.2). Ara bé, **en el cas dels contractes de serveis la regla general, llevat que els plecs de clàusules administratives o el document contractual**

disposin una altra cosa, és que els contractes de serveis que tinguin per objecte desenvolupar i posar a disposició productes protegits per un dret de propietat intel·lectual o industrial han de comportar la cessió d'aquest a l'Administració contractant (art. 308.1 Llei 9/2017).

Així doncs, quan la informació sol·licitada s'hagi obtingut o elaborat en execució d'un contracte de serveis, la regla general és que l'Administració disposa dels drets d'explotació suficients, de manera que **no es podrà restringir la reutilització de la informació per un eventual perjudici als drets de propietat intel·lectual o industrial, tret que s'hagi previst expressament el contrari.**

Quines llicències per a reutilitzar la informació preveu la normativa?

L'article 75 del Decret 8/2021 fa referència a les garanties d'ús de la informació pública reutilitzable:

- “1. Les administracions públiques han de fomentar l'ús de llicències amb les mínimes restriccions possibles sobre la reutilització de la informació. Com a regla general, la reutilització de la informació queda subjecta a la Llicència oberta d'ús d'informació - Catalunya o a les llicències de *Creative Commons* que compleixin les condicions establertes a l'apartat següent.
2. La Llicència oberta d'ús d'informació - Catalunya i les llicències de *Creative Commons* han d'indicar, en tot cas, el deure de reutilitzar la informació obtinguda amb subjecció a les condicions generals següents:
 - a) No alterar el contingut de la informació, incloses les metadades.
 - b) No desnaturalitzar el sentit de la informació.
 - c) Citar la font de la informació.
 - d) Informar de la darrera data d'actualització de la informació.
 - e) Quan la informació contingui dades de caràcter personal, la finalitat o les finalitats concretes per a les quals és possible la reutilització futura de les dades.
 - f) Quan la informació s'hagi facilitat de manera anonimitzada o pseudonimitzada, ha d'incloure la prohibició de dur a terme activitats tendents a revertir el procés de dissociació mitjançant l'addició de noves dades obtingudes d'altres fonts.
3. Si les característiques, els continguts o la naturalesa de la informació ho justifiquen, la informació es pot posar a disposició amb subjecció a llicències específiques, com ara les llicències de *Creative Commons*, que siguin complementàries de les condicions generals de la Llicència oberta d'ús d'informació - Catalunya.
4. Les condicions específiques complementàries contingudes en les llicències específiques poden tenir per objecte usos concrets autoritzats, comercials o no, la vigència de la llicència, les obligacions de la persona beneficiària i del subjecte obligat, així com les responsabilitats d'ús, l'eventual contraprestació exigible, l'ens concedent o altres factors que puguin condicionar-ne la reutilització.
5. En qualsevol cas, les condicions de les llicències específiques han de ser clares i precises, i no poden restringir sense motiu les possibilitats de reutilització, ser discriminatòries o limitar la competència.
6. Les llicències específiques que afectin dades generades per l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic han de ser aprovades prèviament pel departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de transparència.
7. Totes les llicències de reutilització han de poder ser processades electrònicament i estar disponibles de forma permanent i en formats accessibles, de manera que puguin ser descarregades, desades, reproduïdes o referenciades per les persones reutilitzadores. La informació reutilitzable es posa a disposició, sempre que sigui possible, de manera que sigui processable de forma automatitzada, conjuntament amb les metadades i en formats oberts.

8. Les condicions d'ús que figurin a les llicències de reutilització vinculen les persones reutilitzadores pel sol fet d'obtenir la informació o accedir-hi. La reutilització de la informació s'efectua sota la responsabilitat exclusiva de la persona reutilitzadora.

9. No es poden atorgar drets exclusius per a la reutilització de la informació, tret quan sigui imprescindible per a la prestació d'un servei d'interès públic. En cas d'existència d'acords exclusius, el subjecte obligat els ha de revisar periòdicament, en tot cas cada tres anys, amb la finalitat de verificar si subsisteixen les causes que van justificar l'exclusivitat, i ha de modificar les condicions si no estiguessin justificades. Aquests acords han de ser transparents i públics.

10. La persona sol·licitant d'informació pot demanar un certificat de les condicions de reutilització que regien per a una informació pública en un moment determinat. La certificació s'ha d'expedir en un termini màxim de quinze dies hàbils, a comptar de la recepció de la sol·licitud en el registre electrònic de l'administració pública. Aquestes sol·licituds s'han de dirigir a l'òrgan competent, que és el que disposa de la informació pública sol·licitada.”

Art. 75. Decret 8/2021

Cal destacar que a través d'aquest precepte es crea la Llicència oberta d'ús d'informació - Catalunya, una llicència que preveu unes condicions mínimes per a la reutilització d'informació pública.

Aquest articulat del Decret **exclou implícitament**, i amb **caràcter general**, algunes de les modalitats de reutilització previstes a l'article 4 de la Llei 37/2007: **la reutilització prèvia sol·licitud (la qual cosa seria constitutiva d'infracció d'acord amb la Llei 19/2014) o la subscripció d'acords exclusius**, sens perjudici del que s'estableix a l'apartat 9è del mateix article.

La Llei 37/2007 (art. 4) preveu dues modalitats més, que són la reutilització sense subjecció a condicions o la reutilització amb subjecció a condicions establertes en llicències tipus, les quals es defineixen com el conjunt de condicions de reutilització predefinides en format digital, preferiblement compatibles amb llicències model públiques disponibles en línia (annex Llei 37/2007).

Amb caràcter general, la reutilització de la informació queda subjecta a la Llicència oberta d'ús d'informació - Catalunya o a les llicències de *Creative Commons*.

En






què

consisteixen la Llicència oberta d'ús d'informació – Catalunya i les llicències Creative Commons?

El Decret 8/2021 estableix com a criteri general que la reutilització de la informació quedi subjecta a la Llicència oberta d'ús d'informació - Catalunya o a les llicències de *Creative Commons*:

- La **Llicència oberta d'ús d'informació - Catalunya** es pot consultar en l'enllaç següent: <https://administraciodigital.gencat.cat/ca/dades/dades-obertes/informacio-practica/licencies/>
- Les **llicències de Creative Commons** es poden consultar, de forma completa, en el web <https://creativecommons.org/licenses/?lang=ca>.

Si s'opta per llicències *Creative Commons*, cal tenir en compte que caldrà especificar quina de les diverses llicències és la que resulta d'aplicació al cas en concret. Els tipus de llicències *Creative Commons*, explicats de forma resumida, són els següents:

	<p>Reconeixement (CC BY) Permet a les persones reutilitzadores distribuir, mesclar, adaptar i crear una obra derivada, sempre que sigui reconeguda l'autoria de la creació original. La llicència permet l'ús comercial.</p>
	<p>Reconeixement - Compartir igual (CC BY-SA) Permet a les persones reutilitzadores distribuir, mesclar, adaptar i crear una obra derivada. La llicència permet l'ús comercial. Si es mescla, adapta o crea una obra derivada, el material modificat s'ha de subjectar a una llicència igual a la que regula l'obra original.</p>
	<p>Reconeixement - No comercial (CC BY-NC) Permet a les persones reutilitzadores distribuir, mesclar, adaptar i crear una obra derivada amb fins no comercials, sempre que sigui reconeguda l'autoria de la creació original.</p>
	<p>Reconeixement - No comercial - Compartir igual (CC BY-NC-SA) Permet a les persones reutilitzadores distribuir, mesclar, adaptar i crear una obra derivada amb fins no comercials, sempre que sigui reconeguda l'autoria de la creació original. Si es mescla, adapta o crea una obra derivada, el material modificat s'ha de subjectar a una llicència igual a la que regula l'obra original.</p>
	<p>Reconeixement - Sense obra derivada (CC BY-ND) Permet a les persones reutilitzadores copiar i distribuir sempre que sigui reconeguda l'autoria de la creació original, però no la generació d'obres derivades. La llicència permet l'ús comercial.</p>
	<p>Reconeixement - No comercial - Sense obra derivada (CC BY-NC-ND) Permet a les persones reutilitzadores copiar i distribuir sempre que sigui reconeguda l'autoria de la creació original, únicament amb fins no comercials. No permet la generació d'obres derivades.</p>

En tot cas, quines condicions mínimes de reutilització preveu la normativa, independentment de la llicència declarada?

En qualsevol cas, tant la Llicència oberta d'ús d'informació - Catalunya com la llicència de *Creative Commons* escollida han de complir les condicions següents:

- a) No alterar el contingut de la informació, incloses les metadades.
- b) No desnaturalitzar el sentit de la informació.
- c) Citar la font de la informació.

- d) Informar de la darrera data d'actualització de la informació.
- e) Quan la informació contingui dades de caràcter personal, la finalitat o les finalitats concretes per a les quals és possible la reutilització futura de les dades.
- f) Quan la informació s'hagi facilitat de manera anonimitzada o pseudonimitzada, ha d'incloure la prohibició de dur a terme activitats tendents a revertir el procés de dissociació mitjançant l'addició de noves dades obtingudes d'altres fonts.

Aquestes condicions previstes al Decret 8/2021 són coincidents amb les condicions a les que pot quedar subjecta la reutilització de la informació a la Llei 37/2007 (art. 8).

Com aplica la normativa de protecció de dades personals quan es facilita la informació pública sota una d'aquestes llicències obertes?

De les condicions establertes pel Decret 8/2021, cal destacar els apartats e i f, als que aplica la normativa sobre protecció de dades personals.

La primera condició a destacar es refereix a quan la informació conté dades personals, i en tal cas **s'exigeix indicar la finalitat o les finalitats concretes per a les quals és possible la reutilització futura de les dades**. Així, ens trobem davant d'una informació que està afectada pel límit relatiu a la protecció de dades personals (arts. 23 i 24 Llei 19/2014), tot i que s'ha estimat la sol·licitud perquè havia de prevaldre el dret d'accés, ja sigui per considerar que la ponderació ha de ser favorable a l'accés, pel fet que la persona afectada no s'ha oposat a l'accés en el tràmit d'audiència o bé perquè concorre alguna circumstància que permet l'accés a la informació, com pot ser que se sol·liciti l'accés a informació que conté dades relatives a la comissió d'infraccions administratives que van comportar l'amonestació pública de la persona infractora (art. 23 Llei 19/2014).

En aquells casos en què la persona que exerceix el dret d'accés a la informació pública exposi una motivació que justifiqui l'interès a satisfer amb l'obtenció de la informació sol·licitada o la justificació de la finalitat de l'accés i això hagi estat un element determinant a l'hora de ponderar l'accés amb altres dret o interessos de les persones afectades, **en la resolució caldria concretar que la reutilització és possible per assolir aquella finalitat**.

Per exemple, seria el cas en què la persona sol·licitant manifesti que necessita la informació sol·licitada per exercir el seu dret de defensa, per la qual cosa la resolució hauria de concretar que la reutilització està permesa amb aquesta finalitat.

En la resta de supòsits, caldria especificar que només serà possible la reutilització futura de les dades personals a les quals s'accedeixi sempre que es tractin per finalitats lícites, és a dir, que el tractament es fonamenti en una de les bases jurídiques previstes a l'article 6.1 del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (RGPD).

Permetria una llicència oberta revertir el procés d'anonimització o pseudonimització?

El Decret 8/2021 defineix els conceptes “anonimització” i “pseudonimització” l'article (art. 70.6).

Sobre l'anonimització

L'anonimització es defineix com *“l'eliminació de les dades personals de les persones físiques afectades que consten en la informació i qualsevol altra informació que pugui permetre identificar-les directament o indirectament sense esforços desproporcionats, sense perjudici de poder mantenir, si escau, les dades merament identificatives dels càrrecs o personal al servei de les administracions públiques que dicten o intervenen en l'acte administratiu.”*

En relació amb l'anonimització és necessari incidir en què fer constar les inicials de la persona afectada, en comptes del seu nom i cognoms, no és una mesura adequada per impedir-ne la seva identificació, sobretot en municipis petits en què poden ser fàcilment identificables. Per assegurar l'anonimització, cal que es destrueixi el vincle o nexa entre la dada personal i la persona física a qui es refereix la informació. I aquest nexa no ha de poder ser reconstruït de forma relativament senzilla.

Tal com va exposar l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades en l'[informe d'auditoria 1/2018, sobre els portals de la transparència](#), es considera que la persona no és identificable quan identificar-lo exigeix terminis o activitats desproporcionades.

Sobre la pseudonimització

El Decret 8/2021 es refereix a la pseudonimització com *“el tractament de dades personals de manera que no es puguin atribuir a una persona interessada sense utilitzar informació addicional, sempre que aquesta informació consti per separat i estigui subjecta a mesures tècniques i organitzatives destinades a garantir que les dades personals no s'atribueixen a una persona física identificada o identificable.”*

Així doncs, la pseudonimització es diferencia de l'anonimització en el fet que el procés de pseudonimització es pot revertir i tornar-se a identificar la persona afectada si es disposa de la informació addicional que permet fer-ho. En el procés d'anonimització la reidentificació no hauria de ser possible.

Quan en resposta a una sol·licitud d'accés es proporciona la informació de forma anonimitzada o pseudonimitzada, tal circumstància pot derivar del fet que la persona sol·licitant demana expressament que se li lliuri la informació en aquestes condicions, per considerar que no necessita conèixer la identitat de les terceres persones físiques que poden constar en la informació sol·licitada, i evitar així l'eventual concurrència del límit relatiu a la protecció de dades personals. O bé, també es pot motivar en què la ponderació del límit esmentat dona com a resultat la prevalença del dret fonamental a la protecció de dades de les persones afectades, per la qual cosa s'ha d'impedir la seva identificació en la informació facilitada. En efecte, en aquests supòsits cal optar per facilitar l'accés parcial (arts. 25 Llei 19/2014 i 70.5 Decret 8/2021), en el sentit de proporcionar la informació de forma anonimitzada o pseudonimitzada, sempre que es garanteixi que no és possible identificar les persones afectades. En el supòsit en què no quedi garantida la impossibilitat de la reidentificació, la petició d'accés hauria de ser desestimada.

Doncs bé, quan la informació es facilita de manera anonimitzada o pseudonimitzada, les llicències de reutilització han d'incloure la prohibició de dur a terme activitats tendents a revertir el procés d'anonimització o pseudonimització, i en particular, mitjançant l'addició de noves dades obtingudes d'altres fonts. Si la persona sol·licitant reverteix el procés d'anonimització o pseudonimització, seria responsable de diversos incompliments de la normativa sobre protecció de dades, com ara la vulneració dels principis de lleialtat i licitud (art. 5.1.a RGPD), conducta que està tipificada com a infracció molt greu a l'article 72.1.a de la Llei orgànica 3/2018 (LOPDGDD).

Quan la informació s'hagi facilitat de manera anonimitzada o pseudonimitzada, s'ha d'incloure la prohibició de dur a terme activitats tendents a revertir el procés de dissociació mitjançant l'addició de noves dades obtingudes d'altres fonts.

En sentit, el aquest Decret
8/2021 (art. 75.3) permet que si la reutilització se subjecta a les condicions generals de la Llicència oberta d'ús d'informació – Catalunya, la informació també es pugui posar a disposició **amb subjecció a llicències específiques si les característiques, els continguts o la naturalesa de la informació ho justifiquen.**

Les **condicions específiques complementàries** contingudes en les llicències específiques poden articular-se en els termes següents:

- Tenir per objecte **usos concrets autoritzats** (comercials o no)
- Atorgar una **vigència** concreta a la llicència,
- Establir **obligacions addicionals** de la persona beneficiària i del subjecte obligat,
- Concretar *responsabilitats d'ús*
- Concretar una eventual **contraprestació exigible**
- Incloure **altres condicions** que afectin a la reutilització.

Les condicions específiques complementàries han de ser **clares i precises**, i **no poden restringir sense motiu les possibilitats de reutilització, ser discriminatòries o limitar la competència.**

Cal recordar que el Decret 8/2021 es refereix amb caràcter no taxatiu a les llicències de *Creative Commons*. Per tant, es podria optar per altres llicències específiques alternatives, com la llicència de documentació lliure [GNU](#) o la d'[Art Lliure](#).

Com afecta la reutilització a altres interessos o drets de tercers?

La reutilització de la informació pot afectar als drets o interessos de terceres persones, per la qual cosa caldrà valorar en la resolució si la reutilització de la informació lliurada a la persona sol·licitant pot tenir una afectació major en els drets o interessos dels límits previstos en la normativa de transparència o altres normes amb rang de llei.

Per exemple, la resolució d'una sol·licitud d'accés pot determinar que la persona sol·licitant tingui dret a accedir als plànols d'un edifici. No obstant, la reutilització d'aquesta informació pot tenir un efecte lesiu en el dret a la propietat intel·lectual, especialment pel que fa a la seva explotació. Per aquest motiu, al regular les condicions

de reutilització caldria advertir sobre la responsabilitat en què pot incórrer qualsevol explotació no autoritzada amb finalitats econòmiques o professionals del plànol.

Com es publiquen o declaren les llicències de reutilització de la informació?

Totes les llicències de reutilització **s'han de poder processar electrònicament i estar disponibles de forma permanent i en formats accessibles**, de manera que puguin ser descarregades, desades, reproduïdes o referenciades per les persones reutilitzadores².

Cal tenir en compte que la persona que obté o accedeix a la informació pública i la reutilitza posteriorment, ho fa sota la seva exclusiva responsabilitat (art. 75.8 Decret 8/2021). Al seu torn, **aquesta persona queda subjecta a les condicions d'ús que figurin a les llicències de reutilització, pel sol fet d'obtenir la informació o accedir-hi.**

Per aquest motiu és important:

- **especificar en el Portal de transparència el tipus de reutilització aplicable** a la informació que conté i inclogui un avís legal sobre les condicions de la reutilització. A tall d'exemple:
 - Condicions de reutilització de la Diputació de Barcelona:
<https://transparencia.diba.cat/avis-legal>
 - Condicions de reutilització de l'Ajuntament de Castellar del Vallès:
<https://www.seu-e.cat/ca/web/castellardelvalles/avis-legal>
 - Condicions de reutilització de la Generalitat de Catalunya:
https://web.gencat.cat/ca/ajuda/avis_legal/
- **fer constar en la resolució de les sol·licituds d'accés de forma detallada les condicions i garanties d'ús aplicables a la informació pública reutilitzable** (art. 71.4.c Decret 8/2021).

Cal tenir en compte que l'article 75 del Decret 8/2021 no s'aplica en sentit estricte a aquells casos en què es pugui acudir al procediment simplificat.

El procediment simplificat implica que la resolució i la notificació es poden substituir pel lliurament de la informació amb una comunicació. Aquest procediment seria aplicable quan s'estima la sol·licitud i en la seva tramitació no s'ha apreciat la concurrència de límits a l'accés i no s'han identificat terceres persones afectades per l'accés o, tot i haver-se identificat terceres persones afectades, no consta en l'expedient la seva oposició a l'accés.

Tot i que en sentit estricte, la normativa no exigeix incorporar en la comunicació les condicions i garanties d'ús aplicables a la informació lliurada, es considera una **bona pràctica, especificar** les condicions i garanties d'ús aplicables a la informació pública reutilitzable també en **el contingut de la comunicació.**

² En consonància amb el que estableix l'article 4.2 de la Llei 37/2007, l'article 75.7 del Decret 8/2021 disposa que

Aquesta bona pràctica, en principi evitaria que la persona sol·licitant hagués de demanar expressament un certificat de les condicions de reutilització, opció que habilita expressament l'article 75.10 del Decret 8/2021.

Es poden concedir llicències de reutilització que atorguin condicions d'ús en exclusivitat?

Tant la Llei 37/2007 (art. 6), com el Decret 8/2021 (art. 75.9) coincideixen en què **no es poden atorgar drets exclusius per a la reutilització de la informació, tret del cas en què sigui imprescindible per a la prestació d'un servei d'interès públic**. En cas d'existència d'acords exclusius, l'administració els ha de revisar periòdicament, i **en tot cas cada 3 anys**, amb la finalitat de verificar si subsisteixen les causes que van justificar l'exclusivitat, i ha de modificar les condicions si no estiguessin justificades. **Aquests acords han de ser transparents i públics, per la qual cosa es poden posar a disposició del públic en línia almenys 2 mesos abans de la seva entrada en vigor**, tal com estableix l'article 6.2 de la Llei 37/2007.

En aquest punt, cal tenir presents altres previsions referents als acords exclusius previstes a la Llei 37/2007. Entre d'altres, es contempla que, quan hi hagi un acord exclusiu relacionat amb la **digitalització dels recursos culturals**, el període d'exclusivitat sigui, per regla general, com a màxim de 10 anys. En cas que ho superi, la seva durada s'ha de revisar durant l'11è any i, si escau, cada 7 anys a partir de llavors. Aquests acords també han de ser transparents i s'han de posar en coneixement del públic.

La Llei 37/2007 també es refereix als acords que, sense concedir expressament un dret exclusiu, comportin una disponibilitat limitada per a la reutilització de documents per entitats diferents dels qui participin en l'acord (art. 6.4). Aquests acords han de ser transparents i públics, i les condicions finals s'han de posar a disposició del públic en línia almenys 2 mesos abans de la seva entrada en vigor. L'efecte d'aquests acords sobre la disponibilitat de dades per a la reutilització estarà subjecte a revisions periòdiques i, en tot cas, se sotmetrà a revisió cada 3 anys.

En qualsevol cas, cal incidir en què **la regla general és que en la reutilització de la informació no s'admeten acords exclusius**.

En què consisteix el certificat de les condicions de reutilització previst al Decret 8/2021?

El Decret 8/2021 preveu que la persona sol·licitant d'informació pugui demanar un certificat de les condicions de reutilització que regien per a una informació pública en un moment determinat. Aquest certificat s'ha d'expedir en un termini màxim de 15 dies hàbils, a comptar des de la recepció de la sol·licitud en el registre electrònic de l'administració.

En aquest sentit, una bona pràctica és informar en el Portal de la Transparència i en les resolucions o comunicacions en les que es facilita l'accés a informació pública, sobre la possibilitat de demanar el certificat de les condicions de reutilització.

Models de documents que incorporen les condicions de reutilització

A la comunitat de Transparència i Govern Obert de la Diputació de Barcelona (<http://governobert.diba.cat>) trobareu models de documents administratius per gestionar de forma correcta les llicències de reutilització.

- Decret d'inadmissió parcial
- Notificació del decret d'inadmissió parcial
- Decret d'estimació parcial
- Notificació del decret d'estimació parcial
- Decret d'estimació
- Notificació del decret d'estimació i lliurament
- Comunicació estimatòria
- Ofici de lliurament
- Certificat de reutilització