



On hi ha la frontera entre la transparència i la protecció de dades?

Carles San José i Amat
19 de maig

#OpenGovWeek



**Diputació
Barcelona**

Àrea de Bon Govern, Assistència
Local i Cohesió Territorial



**OPENGOV
WEEK**

Eugeni Castelló

Assessor del Síndic de Greuges



Carolina Gómez

Tècnica Secció d'Assistència en Sistemes
d'Informació Local del Gabinet d'Innovació
Digital de la Diputació de Barcelona



Introducció (protecció de dades/transparència)

Dada personal (DP):
qualsevol informació
relativa a una persona
física identificada o
identificable.

Tractament: qualsevol
operació sobre dades
personals (recollida,
consulta, comunicació,
supressió...)

**Responsable del tractament
(RT):** qui decideix sobre la
finalitat i els mitjans del
tractament

**Encarregat del tractament
(ET):** qui tracta dades per
compte RT.

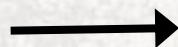
ANONIMITZACIÓ

Eliminació de DP de forma que ja no
es pot identificar/vincular a una
persona (dades dissociades). No
s'aplica RGPD.

Pseudonimització

Substitució DP per codis de manera
que no es pot atribuir la informació a
una persona. S'aplica RGPD.

Publicitat activa



Mateixos límits que dret accés (art. 7 LTC). En especial,
protecció de dades personals (si conté dades
especialment protegides, cal dissociació previa).



Límits: protecció de dades (arts. 23 i 24 ltc)

- ✓ Afecta persones vives (si mortes però afecta intimitat, honor, seguretat o imatge, regla 25/50 anys).
- ✓ Es refereix a DP 3res persones.
- ✓ Si accés a info sol·licitant (art. 24.3 LTC): dret accés art. 15 RGPD.
- ✓ Art. 15.5 LTE: Qui accedeix a documentació amb dades personals esdevé responsable dels tractaments posteriors (RGPD) -cal advertir en la resolució ([art. 71.4.d RLTC](#))-
- ✓ Anonimització?
- ✓ 3 nivells intensitat en funció categoria DP.



Dades especialment protegides (1r nivell)

- ✓ Si info amb DP de 3s sobre ideologia, afiliació sindical, religió o creences: Denegar, tret consentiment exprés i per escrit afectada, o manifestament públiques.
- ✓ Si origen racial, salut, vida sexual, dades genètiques o biomètriques o relatives comissió infraccions penals o administratives (no amonestació pública): Denegar, tret consentiment exprés o emparat per norma amb rang de llei.
- ✓ Es pot donar accés si consentiment exprés i escrit aportat per persona sol·licitant. Si veracitat dubtosa, traslladar a persona titular per acreditar (art. 70.1 RLTC).

Dades merament identificatives (3r nivell)

- ✓ Relacionada amb organització, funcionament o activitat pública: nom i cognoms, càrrec o lloc ocupat, cos i escala, funcions desenvolupades i telèfon i adreces (postal i electrònica) de contacte professional (art. 70.2 RLTC).
 - ☐ No DNI, ni signatura manuscrita.
 - ☐ Document signat electrònicament: facilitar sense accés a propietats certificat electrònic.
 - ☐ Suprimir dades de localització si no dades merament identificatives autor en condició de càrrec o personal AAPP.
- ✓ Regla general: facilitar accés, excepte (art. 70.3 i 70.4 RLTC):
 - ☐ Preval protecció DP o altres drets constitucionalment protegits, pel perjudici singular que pugui causar la cessió de DP (ex: nom i cognoms FCSE o víctima violència de gènere).
- ✓ Informar a personal, alts càrrecs i directius “amb caràcter previ a l’inici de la prestació de serveis”, que dades merament identificatives poden ser difoses/cedides per compliment obligació legal (dret accés). Dret oposició basat en circumstàncies singulars (art. 70.4 RLTC).



Resta de dades personals (2n nivell)

- ✓ No especialment protegides, ni merament identificatives.
- ✓ Ponderar entre interès públic divulgació i drets persones afectades.

Criteris:

- ☐ Temps transcorregut.
 - ☐ Finalitat accés (històrica, estadística o científica, segons garanties).
 - ☐ Menors d'edat.
 - ☐ Seguretat persones.
 - ☐ Altres: DP ja publicades o expectativa privacitat, etc.
-
- ✓ Criteri ponderació principal: si info relacionada amb finalitat principal transparència, és a dir, fiscalitzar acció governants.
 - ✓ Si ponderació favorable PD: anonimització o pseudonimització.

Base jurídica publicitat activa

- Compliment d'una obligació legal aplicable al RT (art. 6.1.c RGPD).
- Compliment d'una missió en interès públic o l'exercici de poders públics conferits al RT (art. 6.1.e RGPD).
- Consentiment explícit de la persona afectada? (art. 6.1.a+9.2.a RGPD).

DA 7a LOPDGDD

- Minimització de dades: obliga a tractar només les que són estrictament necessàries per als fins perseguits i informats.
- DA 7a LOPDGDD: notificacions edictals (DNI o equivalent), publicació actes administratius (nom i cognoms i DNI parcial).



Aspectes procedimentals del dret d'accés

- ✓ Comunicar al sol·licitant: informació dels arts. 27.5 LTC i 56.2 RLTC i també informació sobre el tractament de DP (art. 13 RGPD).
- ✓ Trasllat si pot afectar drets o interessos de 3ers, que estan identificats o són fàcilment identificables (**quan es conegui identitat i es disposi canal/via contacte –art. 62.3 RLTC**):
 - ❑ Cal donar-los audiència 10 dies, si les al·legacions poden determinar la resolució.
 - ❑ En trasllat indicar objecte i motius, però no identitat sol·licitant.
 - Si cal revelació identitat sol·licitant per defensa drets i interessos titularitat de 3es persones: concedir a sol·licitant termini no inferior a 5 dies hàbils per oposar-se (art. 62.4 RLTC).
 - ❑ Si s'oposa, però no justificat, l'AP ha de decidir si revelar identitat prèvia ponderació (art. 62.4 RLTC).
 - ❑ Audiència en el procediment concret o prèviament de manera genèrica (DP art. 24.1 LTC).
 - Recordar trasllat a personal, alts càrrecs i directius *“amb caràcter previ a l'inici prestació serveis”* (art. 70.4 RLTC)

Aspectes procedimentals del dret d'accés

- ✓ Per escrit i amb el contingut mínim que especifica l'article 71.4 de l'RLTC (pronunciament, peu recurs, condicions reutilització, avís límits per PD, moment en què s'aixequen límits, etc.).
- ✓ Si estimatòria, sense oposició 3ers: en el mateix moment o en termini de 30 dies hàbils (a comptar de l'endemà resolució).
- ✓ Si estimatòria, amb oposició 3ers: accés en 30 hàbils dies a partir finalització termini sense interposar RCA; RCA sense mesures cautelars; RCA amb MC denegades. Al respecte, cal establir mecanismes de comunicació adients per conèixer amb celeritat si contra estimació s'ha interposat recurs contenciós, si s'han demanat mesures cautelars, i si s'han resolt (art. 72.6 RLTC).

Diferències amb l'accés RGPD

Si es pretén accés a informació que només conté dades del sol·licitant, s'aplica el dret d'accés RGPD (art. 24.3 LTC).

ACCÉS RGPD

1. Afecta a fitxers públics i privats
2. Dret personalíssim: legitimat només el titular
3. Permet accedir a totes les dades que són objecte de tractament (origen, cessions, etc.)
4. Diferents modalitats d'accés (còpia, visualització en pantalla, etc.)
5. No cal justificar les raons
6. Limitacions legals: seguretat pública, objectius importants d'interès públic general, etc. No reiterar en 6 mesos (LOPDGDD)
7. Resposta en 1 mes ampliable a 3 mesos si complexitat
8. No previst sentit del silenci
9. Reclamació davant APDCAT/AEPD

ACCÉS INFORMACIÓ PÚBLICA

1. Només sector públic (àmbit ampliat LTE i LTC)
2. Totes les persones majors 16 anys, a qualsevol informació
3. Cal precisar informació sol·licitada
4. El sol·licitant pot triar el suport material
5. No cal motivar, però convenient si cal ponderació
6. Limitacions legals: defensa, seguretat, dades personals, etc.
7. Resposta en 1 mes
8. Silenci (+ LTC / - LTE)
9. Recursos ordinaris o reclamació GAIP

- ✓ DA 1.1 LTC: accés interessats mentre procediment en curs, es regeix per normes de procediment (art. 26 Llei 26/10 -LRJPCat- i 53.1.a Llei 39/15). És un dret d'accés privilegiat/reforçat, vinculat al dret de defensa.
- ✓ Límits d'accés dels interessats mentre es tramita:
 - ☐ si dades especialment protegides de tercers
 - ☐ si dades personals de tercers, ponderació d'interessos (opció audiència a 3rs)
 - ☐ altres supòsits de confidencialitat (ex. secrets empresarials)
- ✓ Correspon a l'instructor del procediment fer efectiu el dret d'accés, amb resolució motivada si limita o denega (art. 50.1.h LRJPCat)
- ✓ Dictamen GAIP 7/2016: argumenta el caràcter privilegiat/reforçat del dret d'accés de qui havia estat interessat, per distingir-lo del no interessat. I si un no-interessat demana accés a procediment en curs?

DA 10a LOPDGDD

- ✓ Les AAPP poden comunicar les dades personals sol·licitades per subjectes de dret privat quan comptin amb el consentiment dels afectats, o apreciïn que concorre en els sol·licitants un interès legítim que prevalgui sobre els drets i interessos dels afectats conforme a l'establert a l'art. 6.1.f) RGPD.
- ✓ Exemples en què es podria apreciar interès legítim?
 - ☐ Pare/mare separat que paga estudis al fill/filla major d'edat i demana a universitat accés a les qualificacions.
 - ☐ Una persona propietària d'un habitatge que el té llogat, demana accedir a la identitat de les persones empadronades.

Traçabilitat història clínica (HC)

- ✓ Criteris interpretatius sobre l'aplicació de les normes reguladores i la tramitació de les reclamacions d'accés de les persones a la traçabilitat de la seva HC (APDCAT i GAIP):
 - ☐ Es considera preferent aplicar la normativa de protecció de dades, tenint en compte la Llei 41/2002 i la Llei 21/2000.
 - ☐ Correspon a l'APDCAT resoldre les sol·licituds de drets d'accés de les persones a la traçabilitat de la seva HC.
 - ☐ S'aprecia interès legítim del pacient en saber qui ha accedit a la seva HC.

Els 6 manaments de la publicitat activa

1. No publicaràs dades personals si no disposes de base jurídica
2. No publicaràs més dades personals de les necessàries per als fins de transparència:
 - ☐ Ni signatures manuscrites.
 - ☐ Ni el DNI en signatures electròniques.
 - ☐ Ni el número íntegre del DNI conjuntament amb el nom i cognoms.
3. No publicaràs dades errònies, inexactes o que no estiguin actualitzades.
4. No mantindràs publicades dades més enllà del termini previst a l'efecte, o el que sigui necessari per als fins de transparència
5. Informaràs les persones afectades de la publicació de les seves dades.
6. Limitaràs l'ús abusiu dels cercadors d'internet



Moltes gràcies

#OpenGovWeek



**Diputació
Barcelona**

Àrea de Bon Govern, Assistència
Local i Cohesió Territorial



OPENGOV
WEEK