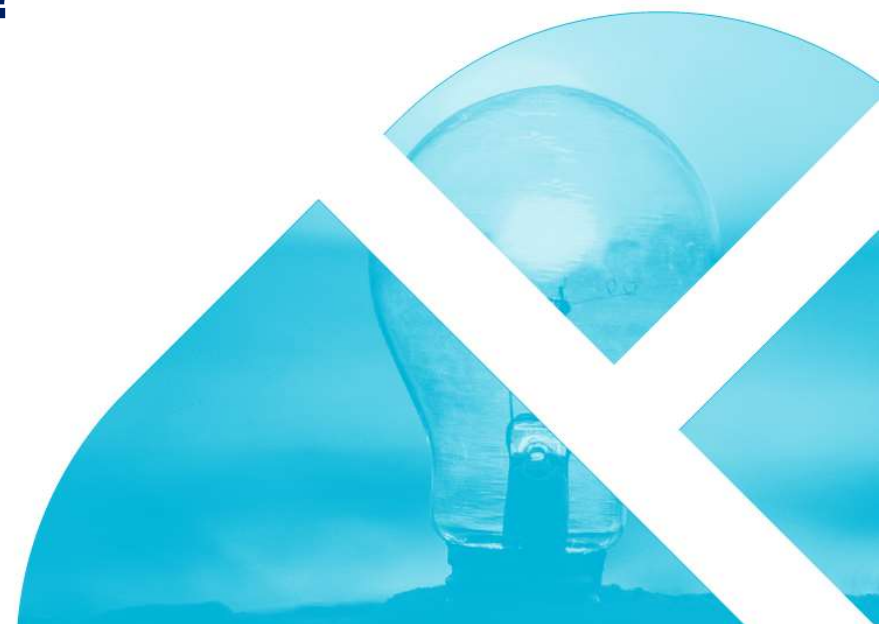


Transparència i govern obert



Govern obert per electes, parlem?

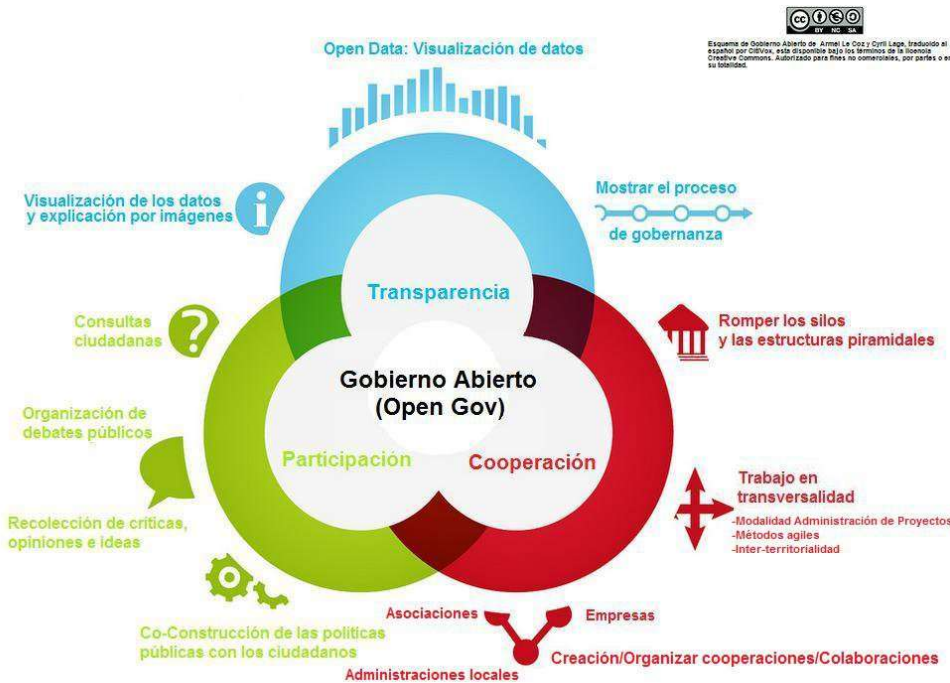
4 d'octubre de 2023





De què estem parlant?

El Govern Obert



01

Govern Obert

- Ètica pública
- Rendició de comptes
- Eficiència en la gestió dels recursos públics
- Reconeix a la ciutadania un paper de corresponsabilitat.

02

Finalitat

Millora de la presa de decisions i la implicació dels ciutadans en la gestió dels serveis públics, a través de l'augment del coneixement i la posada en marxa de la innovació pública (Alberto Ortíz de Zárate, 2014).

03

Normativa

- Obligacions de publicitat activa per a totes les administracions i entitats públiques, preferiblement en formats reutilitzables
- Dret d'accés a la informació pública
- Obligacions relatives al bon govern que han de complir els responsables públics.

El Govern Obert és una cultura de governança que promou els principis de transparència, integritat, rendició de comptes i participació de les parts interessades en el suport de la democràcia i el creixement inclusiu.



El Govern Obert

Les polítiques de govern obert persegueixen una comunicació entre l'Administració i la ciutadania que sigui:

Bidireccional

Permanent

Transparent

Beneficis que aporta el govern obert

CIUTADANIA

- Facilita l'intercanvi d'experiències, opinions i millora la col·laboració entre la societat i l'Administració a través de l'intercanvi de coneixements i fomenta actituds més participatives en les accions del Govern i de l'Administració Pública
- Facilita la inclusió de temes en l'agenda pública.

POLÍTICS

- Facilita la rendició de comptes.
- Obre les portes de les administracions públiques a través de la implantació de mesures de transparència.
- Retorna la confiança de la ciutadania en les institucions democràtiques.

ECONÒMICS

- La corrupció, en qualsevol àmbit del sector públic, esdevé molt més complicada.
- Incrementa la seguretat jurídica i, consegüentment, s'estimulen les inversions.

Què s'ha de fer per impulsar el govern obert des del món local?

IMPLICACIÓ I COMPROMÍS INSTITUCIONAL que s'ha de concretar en polítiques i actuacions en:



Transparència activa



Accés a la informació



Dades obertes



Participació



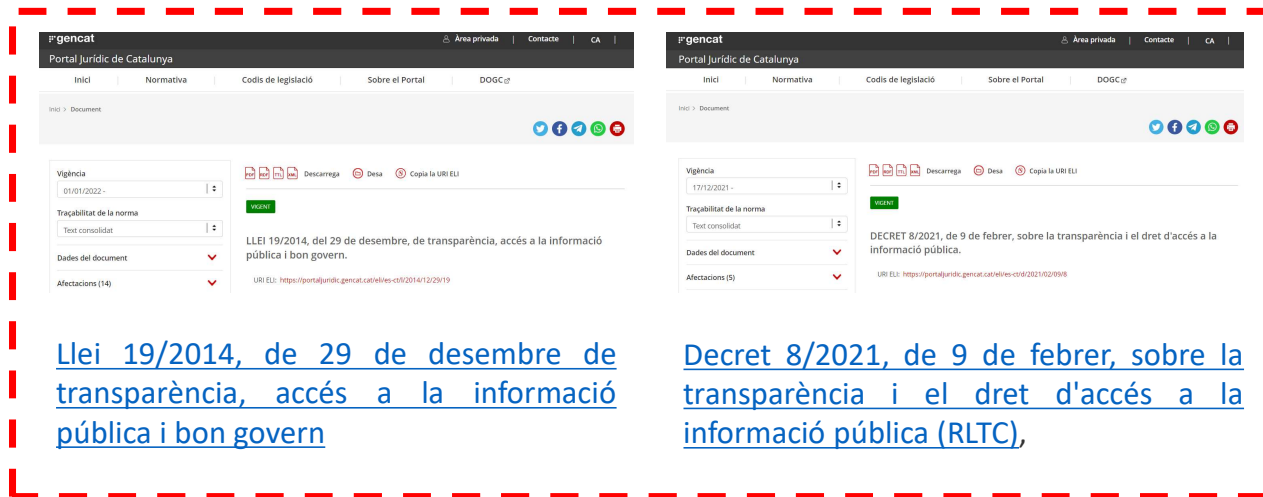
Bon govern



La importància de la transparència a l'ajuntament

1. Transparència: normativa que li aplica

PRINCIPAL



[Llei 19/2014, de 29 de desembre de transparència, accés a la informació pública i bon govern](#)

[Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública \(RLTC\),](#)



[Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern](#)

[Llei 29/2010, de 3 d'agost, sobre l'ús del mitjans electrònic al sector públic de Catalunya](#)

[Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya \(LRJPCAT\),](#)

[Llei 39/2015, de 1 de octubre de Procediment Administratiu Comú](#)

[Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic](#)

[Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.](#)

2. Transparència: principals aspectes



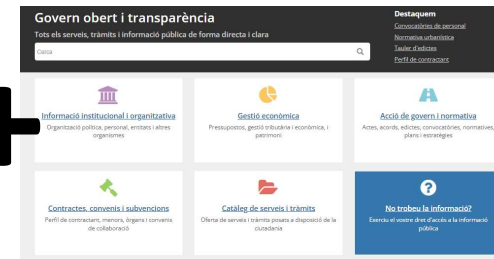
La transparència és un principi d'actuació de l'Administració pública per el qual l'Administració ha de difondre o permetre l'accés a la informació pública, és a dir, a les dades i documents en mans de l'Administració perquè els ciutadans puguin conèixer i avaluar l'exercici de les competències i les polítiques públiques.

Els dos eixos que concreten i garanteixen l'assoliment de la transparència són:

**PUBLICITAT
ACTIVA**

**DRET D'ACCÉS A LA
INFORMACIÓ PÚBLICA**

BON GOVERN



SÍNDIC
EL DEFENSOR
DE LES
PERSONES

AVALUACIÓ DEL COMPLIMENT DE LA NORMATIVA DE TRANSPARÈNCIA

- El Síndic de Greuges és qui té la competència.
- Anualment el Síndic realitza un anàlisi dels portals de transparència i emet i presenta un informe davant del Parlament de Catalunya amb les conclusions del grau de compliment de la normativa i recomanacions.



3. La importància de la transparència a l'ajuntament

Quina informació s'ha de publicar? (Publicitat activa)



La informació que han de publicar les Administracions públiques pot agrupar-se en els apartats següents:

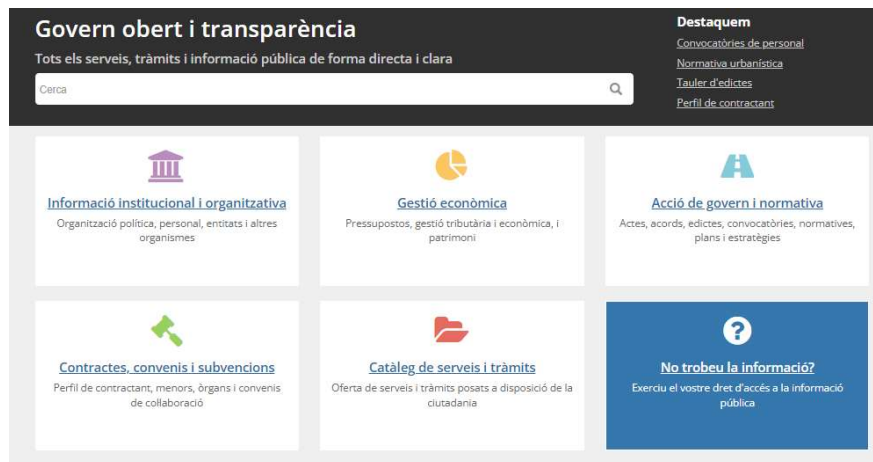
- L'organització institucional i l'estructura administrativa, per exemple la relació d'alts càrrecs i directius i la declaració de bens i activitats dels alts càrrecs.
- La gestió econòmica, comptable, pressupostària i patrimonial.
- Les decisions i les actuacions amb una rellevància jurídica, com per exemple aquelles normatives que es troben en fase d'informació pública.
- La plantilla, la relació de llocs de treball i el règim retributiu.
- Els contractes i els convenis.
- Les subvencions i els ajuts públics.
- Els informes i els estudis. Els plans, els programes i les memòries generals, com el Pla d'Actuació Municipal (Pla de Govern).
- La informació estadística i la informació geogràfica.
- Les matèries i les actuacions la publicitat de les quals s'estableixi per norma, com les memòries de la publicitat institucional.
- Qualsevol matèria d'interès públic, i les informacions que siguin demanades amb més freqüència per via de l'exercici del dret d'accés a la informació pública.

3. La importància de la transparència a l'ajuntament

On s'ha de publicar? (Publicitat activa)



La informació s'ha de fer pública al Portal de la Transparència, i a les seues electròniques i/o als webs dels subjectes obligats.



The screenshot shows the 'Govern obert i transparència' portal. At the top, it says 'Tots els serveis, tràmits i informació pública de forma directa i clara' and has a search bar. Below are several service tiles: 'Informació institucional i organitzativa', 'Gestió econòmica', 'Acció de govern i normativa', 'Contractes, convenis i subvencions', 'Catàleg de serveis i tràmits', and 'No trobeu la informació?'. A 'Destaquem' section on the right lists 'Convocatòries de personal', 'Normativa urbanística', 'Tauler d'edictes', and 'Perfil de contractants'.

AVANTATGES PORTAL DE TRANSPARÈNCIA CONSORCI AOC – XGO

- Eina gratuïta que ofereix el Consorci AOC (Xarxa de Govern Oberts de Catalunya).
- Model de portal estàndard al territori on el seu desenvolupament i gestió com a eina es realitza des del Consorci AOC.
- Dona compliment a la normativa de transparència.
- El contingut i format de publicació està en constant revisió d'acord amb les possibles modificacions de normativa per part de la XGO.
- Possibilitat d'automatitzar 67 ítems dels 137 que actualment té el portal de transparència i així evitar la duplictat de feina.
- Utilització senzilla per part del tècnic/a de l'ens per completar la informació.



Accés a la informació pública

1. Accés a la informació pública: què és?



- És el dret que té tota la ciutadania de demanar informació que està en poder de l'administració sense haver de justificar perquè es demana.
- L'ajuntament està obligat a donar la informació. Sempre que sigui possible pels canals i format en que ho demana el ciutadà. Per donar resposta a aquestes peticions d'accés, cal seguir un procediment que està pautat a la llei de transparència.

SÍNDIC
EL DEFENSOR
DE LES
PERSONES

AVALUACIÓ DEL COMPLIMENT DE LA NORMATIVA DE TRANSPARÈNCIA – Accés a la informació pública. Test del Sol·licitant ocult.

- El Síndic de Greuges és qui té la competència.
- Anualment el Síndic realitza un test del sol·licitant ocult per avaluar si es segueix el procediment en fomres i temps.
- Emet un informe personalitzat amb l'avaluació i recomanacions de millora.



3. Accés a la informació pública: quina informació?

QUI POT EXERCIR EL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA



Les persones més grans de 16 anys, en interès propi o en nom i representació d'una entitat.

COM ES POT SOL·LICITAR?



Les sol·licituds d'accés a la informació pública es poden presentar per qualsevol mitjà, inclosos els electrònics, sempre que permetin deixar constància dels requisits a què fa referència l'article 26. 2 de la LTC.

El sol·licitant pot exposar, amb caràcter potestatiu, els motius que justifiquen l'exercici del dret d'accés a la informació pública. L'absència de motivació en cap cas no pot ésser una causa per a denegar la sol·licitud.

LÍMITS



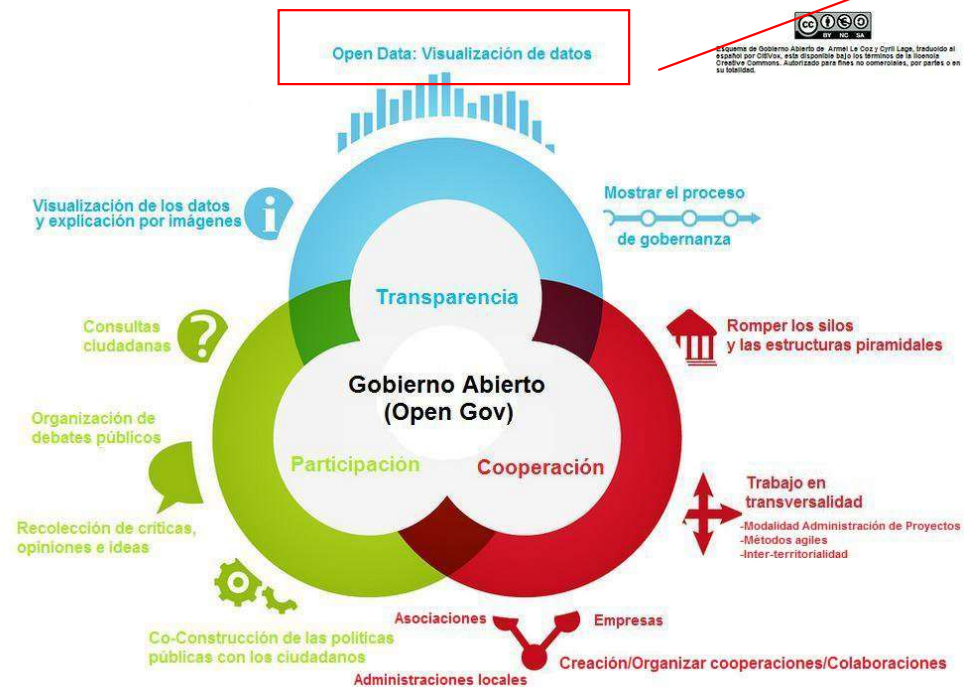
Tant les obligacions de transparència activa com el dret d'accés a la informació pública estan sotmesos a determinats límits, que tenen la finalitat de protegir terceres persones i, per tant, preservar els drets, béns o interessos de la seva titularitat (previstos als articles 14 i 15 LT i 7, 20 a 24 de la LTC) i desplegat a decret 8/2021 Títol III, article 69



Què són les dades obertes?

1. Què són les dades obertes?

DEFINICIÓ



És una filosofia que té per objectiu que les dades estiguin publicades sense restriccions, copyright o patents.

Reutilització de dades del sector públic
Publicar (obrir) dades que es troben en els sistemes d'informació de les administracions.

- Aspectes clau**
- Conjunt de dades (data set): fitxer de dades estructurades i desagregades.
 - Format reutilitzable: fitxers en format obert.
 - Portal de dades obertes: permet oferir la informació de l'activitat de l'ens i automatitzar el portal de transparència.
 - Dades d'alt valor d'obligada publicació.

1. Què són les dades obertes?

ELS PRINCIPIS

Els 6 principis de les dades obertes

#16
Setembre
2018



Dades obertes per defecte
Suposa un gran canvi en el funcionament dels governs i com interaccionen amb els ciutadans, que hauran de justificar en manteniment de les dades tancades.

Actualitzades i comprensibles
Les dades obertes només són valuoses si són rellevants. Tindran èxit si es publiquen de manera ràpida i exhaustiva.

Per a la innovació i el desenvolupament inclusiu
Les dades obertes poden ajudar a impulsar el desenvolupament econòmic inclusiu.

Accessibles i fàcils d'utilitzar
Les dades han de ser gratuïtes, sota llicència oberta, fàcils de trobar i llegibles per màquina.

Per a la millora de la governança i la participació ciutadana
Les dades obertes permeten saber als ciutadans que fan els funcionaris i els polítics. Aquesta transparència pot millorar els serveis públics i ajudar els governs a rendir comptes.

Comparables i interoperables
Les dades tenen un efecte multiplicador. Es podrà obtenir més valor d'aquells conjunts de dades de qualitat que siguin comparables i puguin interactuar entre ells.

governobert.gencat.cat



ELS BENEFICIS

Beneficis per a la ciutadania

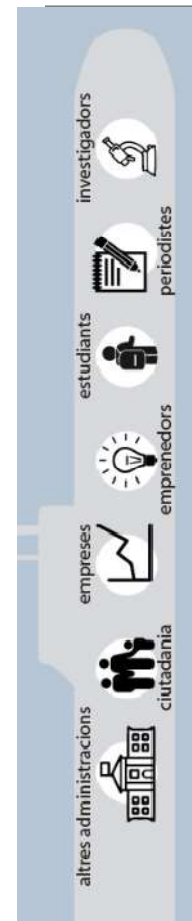
- Possibilita que els agents socials desenvolupin serveis i aplicacions per donar resposta a necessitats de la ciutadania.
- Promou una participació democràtica i activa de la ciutadania.

Beneficis per a les administracions

- Disposar d'aquestes dades permet prendre decisions de manera eficaç, eficient basades en dades reals.
- Facilita el retiment de comptes de tota l'activitat millorant la confiança de la ciutadania.

Beneficis per les empreses i emprenedors

- Activa nous serveis i sectors econòmics i permet generar noves aplicacions web a partir de les dades lliures.





2. Dades obertes: normativa que li aplica

- Les dades que genera l'administració **s'han de publicar per defecte**, independentment de la mida d'ens.
- Actualment, existeix una [estratègia europea de dades](#)

Llei de transparència 19/2014: capítol IV, articles 16 i 17, de la Reutilització de la informació pública

Directiva (UE) 2019/1024, de 20 de juny, relativa a les dades obertes i la reutilització de la informació del sector públic.

Llei 37/2007, de 16 de novembre, sobre reutilització de la informació del sector públic.

- Fomentar l'ús de dades obertes i estimular la innovació dels productes i serveis. La Directiva estableix un conjunt de normes mínimes que regula la reutilització i els dispositius pràctics destinats a facilitar la reutilització de:
 - a) els documents existents conservats per organismes del sector públic dels Estats membres;
 - b) els documents existents conservats per empreses públiques
 - c) les dades de recerca
- També estableix aspectes com els subjectes obligats, i com hem indicat abans, els conjunts de dades d'alt valor considerats indispensables en la informació que ha de publicar l'administració pública.



Què és el bon govern?

1. Què és el bon govern?

DEFINICIÓ

BON GOVERN

LLEI 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Títol V del Capítol I al III.

Els principis, les obligacions i les regles sobre la qualitat dels serveis i el funcionament de l'Administració, i els principis ètics i les bones pràctiques d'acord amb els quals han d'actuar els alts càrrecs de l'Administració, els càrrecs directius i la resta de personal al servei de l'Administració, amb l'objectiu que aquesta funcioni amb la màxima transparència, qualitat i equitat, i amb garantia de retiment de comptes.

INTEGRITAT PÚBLICA

L'honestedat, transparència i responsabilitat dels funcionaris públics i els representats polítics en el desenvolupament de les seves funcions.

COM ?

S'aconsegueix a través de polítiques i pràctiques que promouen l'ètica, la rendició de comptes i la prevenció de la corrupció: Implementació de mesures de transparència en la gestió de recursos públics, la promoció de la participació ciutadana en la presa de decisions i el reforçament dels mecanismes de control i supervisió.

Responsabilitat dels funcionaris públics + representants polítics + societat



1. Què és el bon govern?

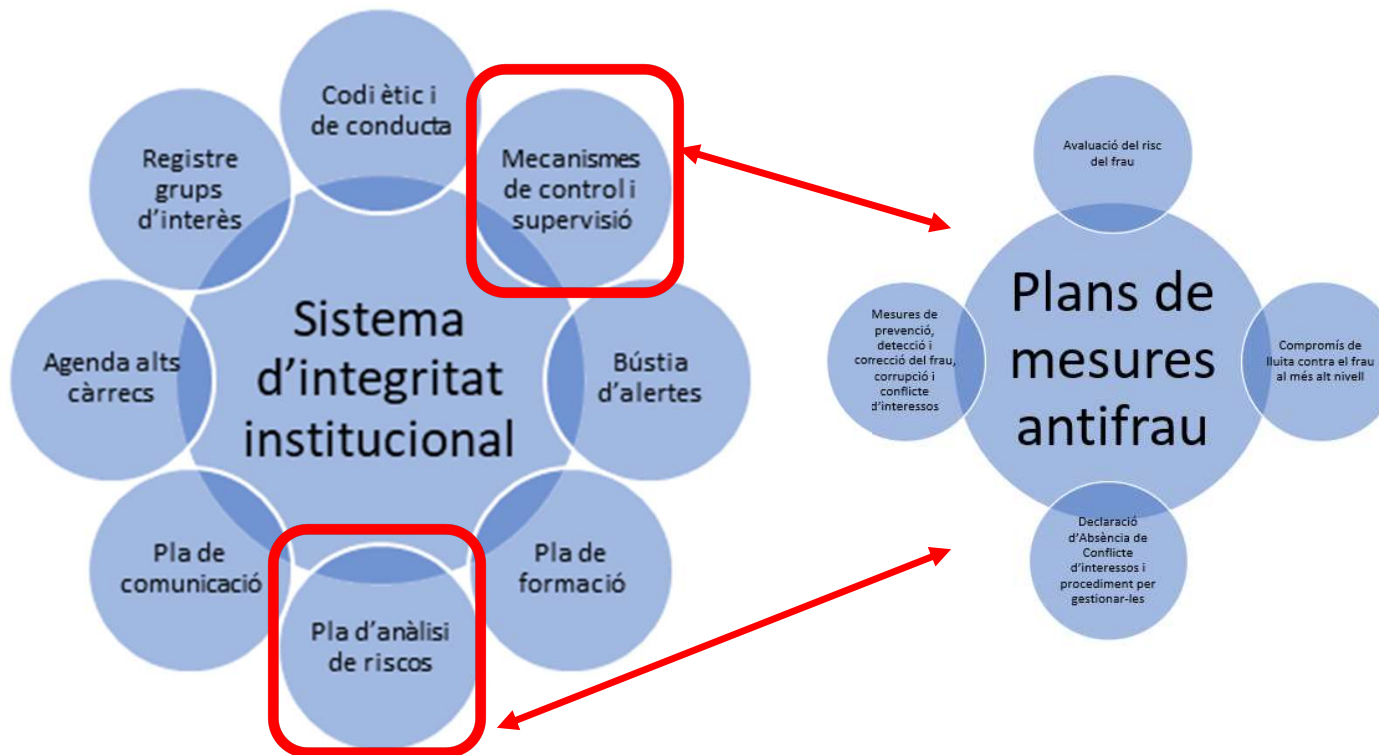
Principis de la integritat pública

- La transparència
- La responsabilitat
- L'ètica
- La prevenció de la corrupció

Avantatges de disposar d'un sistema d'integritat pública

- Som més eficaces i eficients: serveixen millor a la ciutadania i esdevenen models de conducta.
- Els processos de decisió són més senzills i consistents, i als empleats els resulta més fàcil enfrontar-se a nous reptes/problemes/dilemes.
- Invertir en mesures de prevenció redueix la probabilitat que es produeixin casos de corrupció.
- I, especialment, millora el perfil reputacional de la institució en tant que fomenta la confiança i el respecte per part de la ciutadania vers l'administració pública.

3. Principals instruments



A destacar ja que són instruments que des del GID ens hem focalitzat en donar recursos i models a través de la CV així com formació pel BAF i recursos del catàleg de serveis:

- Codi de conducta
- Agenda d'alts càrrecs
- Grups d'interès
- Pla de comunicació
- Pla de mesures antifrau



Recursos que posem a la vostra disposició

Recursos que posem a la vostra disposició

01 RECURSOS DE CATÀLEG

- Gestió de la transparència municipal
- Automatització de dades

<https://catalegdeserveis-cercador.diba.cat/resultats>

02 COMUNITAT VIRTUAL

- Articles
- Models
- Recursos de gestió
- Materials

<https://governobert.diba.cat/>

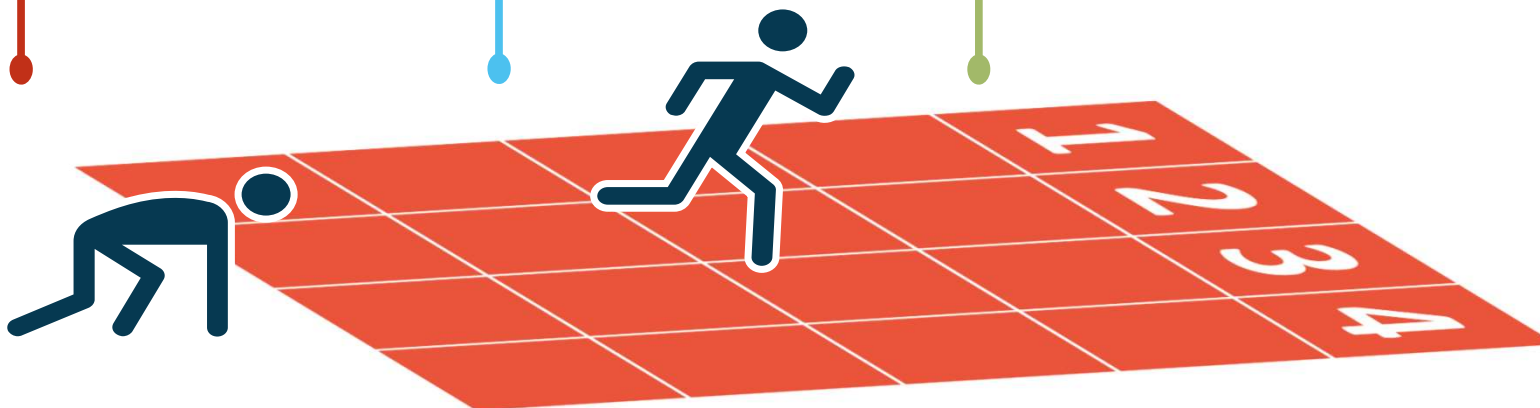
03 FORMACIÓ

Facilitar formació per a la millora de la gestió del govern obert (transparència, dades obertes i bon govern)

<http://aplicacions.diba.cat/gestforma/public/busquedaBAF.do>



<https://www.diba.cat/formacio/saber...-les-regidorias>



Transparència i govern obert



Govern obert per electes, parlem?

4 d'octubre de 2023

